

УДК 353

Особенности реализации органами исполнительной власти Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (на примере Кировской области)

Личутина Марина Геннадьевна,

кандидат педагогических наук, начальник кафедры кадровой, воспитательной
и психологической работы в УИС,

ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.

Email: mar.lichutina@yandex.ru

Аннотация. Разрушая духовные устои общества, экстремизм угрожает безопасности региона и страны в целом. В связи с чем в рамках заседания антитеррористической комиссии Губернатор Кировской области подчеркнул, что в нынешних условиях необходимо уделять повышенное внимание мерам по противодействию экстремизма. Основным направлением работы органов исполнительной власти Кировской области является реализация Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия), в ходе которой осуществляется недопущение на территории области очагов напряженности на межнациональной почве, снижение проявлений экстремисткой направленности, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений.

Ключевые слова: стратегия, экстремизм, органы исполнительной власти, Кировская область, подростки, терроризм, министерства, предупреждение, экстремисткая деятельность.

Многими исследователями такие понятия, как экстремизм, терроризм и фанатизм смешиваются и рассматриваются как неизбежные спутники, так как фанатизм и экстремизм схожи по направлению и способам достижения целей, их характеризует склонность к осуществлению необычайно жестоких и разрушительных действий – т. е. террористических. Это сходство приводит к смешению фанатизма и экстремизма и смешению их с терроризмом [3].

М. Я. Яхьев определяет экстремизм как особый, экстремальный тип или способ социального действия, который включает в себя цель, мотивацию действия, средства и способы действия. По мнению зарубежных авторов, «экстремизм нельзя сравнить с вирусом, который человечество случайно подхватило. Это его внутренняя болезнь, порожденная, прежде всего, дисгармонией в социальном, политическом и культурном развитии» [6]. Разрушая духовные устои общества, экстремизм угрожает безопасности региона и страны в целом.

В связи с чем в рамках заседания антитеррористической комиссии Губернатор Кировской области подчеркнул, что в нынешних условиях необходимо уделять повышенное внимание мерам по противодействию экстремизма: «Каждый на своем месте должен замечать возможные угрозы и предпринимать все меры для того, чтобы не допустить его последствий. Все инструменты для этого у нас есть. Это то, на чем нам нужно сосредоточиться» [7].

Для предупреждения экстремизма важно понимать основные движущие силы экстремизма и причины радикализации, ведущие к насилию. Корни таких причин разнообразны и многослойны. Не существует единого признака, указывающего с какой-либо степенью уверенности на то, что человек находится в группе риска. Традиционно движущие силы экстремизма подразделяются на две категории:

«выталкивающие» и «притягивающие» факторы. Выталкивающие факторы относятся к условиям, способствующим экстремизму, – это более широкие процессы, которые могут «подтолкнуть» людей к воинствующим экстремистским группам. Под факторами притяжения понимаются индивидуальные мотивы, привлекающие потенциальных рекрутов, и обоснования, которые могут быть использованы для узаконивания насилия.

Факторы, приведенные в таблице, могут помочь органам исполнительной власти и местного самоуправления предупредить путь радикализации, который может привести личность к совершению акта насилия.

Таблица

Движущие силы экстремизма

Факторы притяжения (индивидуальные мотивы)	Отталкивающие факторы (благоприятные условия)
Индивидуальные фоны (экзистенциальный и духовный поиск идентичности и цели, утопическое видение мира, скука, подростковый кризис, чувство миссии и героизма, обещание приключений и власти, влечение к насилию и т. д.)	Отсутствие социально-экономических возможностей (бедность, безработица, коррупция и т. д.)
Идентификация с коллективными обидами и рассказами о виктимизации, вызывающими сильные эмоциональные реакции, которыми могут манипулировать харизматические лидеры.	Маргинализация, несправедливость и дискриминация (включая опыт изоляции и несправедливости, стигматизации, унижения)
Идентификация с коллективными обидами и рассказами о виктимизации, вызывающими сильные эмоциональные реакции, которыми могут манипулировать харизматические лидеры.	Плохое управление, нарушения прав человека и верховенства закона (отсутствие опыта / подверженности процессам диалога и дебатов, культура безнаказанности за противоправное поведение, нарушения международных прав человека, совершенное во имя государственной безопасности, отсутствие средств, чтобы голоса были услышаны или чтобы выразить разочарование и т. д.)
Искажение и неправильное использование убеждений, политические идеологии и этнокультурные различия (притяжение простых мировоззрений, делящих мир на «мы против них» и т. д.)	Затянувшиеся и неразрешенные конфликты
Привлечение харизматического лидерства и социальные сообщества и сети (например, харизматичный рекрутер, обеспечивающий доступ к власти и деньгам, чувство принадлежности к влиятельной группе / сообществу и т. д.).	Процессы радикализации в тюрьмах, ведущие к легитимации насилия

Перечисленный список факторов не означает, что каждый фактор, взятый в отдельности, является необходимым «сигналом» радикализации и ведет к насильственному экстремизму. Это, прежде всего, ориентировочный список факторов для понимания того, что сочетание факторов выталкивания и притяжения объясняет, как индивидуальные мотивы, личные встречи и выборы в данном контексте способствуют экстремизму и могут быть причинами для беспокойства.

Понимание этих нюансов имеет решающее значение, чтобы избежать обобщений, которые могут вызвать стигматизацию населения, что, в свою очередь, порождает недовольство и коллективное чувство обиды, которые еще больше подпитывают нарративы воинствующих экстремистов.

Таким образом, не существует формулы или рецепта факторов подталкивания и притяжения, которые порождают экстремиста, и эти факторы не остаются неизменными на разных этапах жизни человека. Уязвимость человека к экстремизму может меняться со временем и варьироваться в зависимости от обстоятельств. Соответственно, не существует стандартного пути радикализации, ведущего к

насилию. Поэтому не только трудно, но и бесполезно пытаться определить фиксированный набор «стандартных профилей» экстремистов.

Ученые, изучающие вооруженные конфликты, обращаются к теории, что существует два объяснения наиболее распространенных личных мотивов в приверженности к экстремистским взглядам:

– первая причина состоит в том, что люди присоединяются к экстремистским группам за вознаграждение, которое они могут получить (например, деньги, власть, контроль над населением и территорией);

– вторая причина – провозглашает аргумент о том, что людей волнуют вопросы идентификации (например, этнической принадлежности, религии, социального класса), и это не связано с улучшением своего экономического положения.

Итак, общим знаменателем в обоих случаях является то, что насилие рассматривается как приемлемое средство получения вознаграждения, возмездия, компенсации и/или возмещения ущерба.

Таким образом, для решения проблем экстремизма и радикализации органы исполнительной власти и местного самоуправления должны осознать свою миссию в предотвращении этих проблем. Их роль сводится к смягчению негативного влияния интернет-пропаганды, стимулированию к критической оценке информации, которую они видят и слышат в средствах массовой информации, информированию о радикализации и способах ее проникновения в жизнь молодых людей. Перечисленные позиции предотвращения радикализации и экстремизма в обществе являются основой для развития критически мыслящего молодого поколения.

Экстремизм является неотъемлемой частью и этапом развития радикальных идей. Экстремизм выражает установку радикализма на достижение конструктивной цели деконструктивными методами, выходящими за рамки привычного и дозволенного, и ставит под сомнение высшую ценность человека, как такового. Личностным проявлением экстремизма является фанатизм, а формами общественно-политического выражения – фундаментализм и терроризм. Общество и государство должны отдавать предпочтение духовным и политическим средствам борьбы с экстремизмом, воздействуя не на следствия, а на причины.

Одним из основных направлений работы органов исполнительной власти Кировской области является проведение мероприятий по реализации положений Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия), в ходе которой осуществляется недопущение на территории области очагов напряженности на межнациональной почве, снижение проявлений экстремистской направленности, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений. Указанная Стратегия представляет собой документ стратегического планирования, где обозначены цель и задачи, основные направления государственной деятельности в области противодействия экстремизму, который направлен на объединение сил и средств органов государственной власти федерального уровня и субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и граждан для обеспечения национальной безопасности России, пресечения деятельности экстремистской направленности, укрепления единства гражданского общества, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей [1].

В соответствии с положениями Стратегии субъектами противодействия экстремизму являются:

- федеральные органы государственной власти;

- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления.

Согласно статистическим данным УМВД России по Кировской области в 2021 году на территории региона зарегистрировано 6 преступлений экстремистской направленности (в 2020 году – 9, 2019 году – 16).

По факту совершения противоправной деятельности, связанной с пропагандой и демонстрацией запрещенной символики, а также деятельности, связанной с распространением экстремистских материалов в сети Интернет, в 2021 году составлено 23 административных протокола (в 2020 году – 22, в 2019 году – 29).

В 2021 году 232 указателя интернет-ресурсов, где были размещены материалы экстремистского и террористического характера, внесены Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий по Кировской области в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Доступ интернет-пользователей к ним заблокирован.

В работе, направленной на предупреждение экстремизма в Кировской области, задействованы, в том числе и органы исполнительной власти. Министерством внутренней политики Кировской области проводятся мероприятия (лекции, беседы, конференции, собрания и круглые столы), согласно Плану по реализации государственной программы «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения» и Межведомственного плана, Плана деятельности Кировского областного государственного автономного учреждения «Дом дружбы народов», на площадке которого ежегодно проводятся семинары на тему: «Организация взаимодействия управления по вопросам миграции и общественных организаций по адаптации и интеграции мигрантов», национальные праздники, в том числе марийской культуры «Угинде», с целью распространения знаний об истории и культуре народов Российской Федерации и формирования культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с традициями народов Российской Федерации.

Сотрудниками министерства внутренней политики ведется постоянная разъяснительная работа с представителями различных национальностей о недопустимости проявлений экстремистского характера, разжигания межнациональных конфликтов. Наибольшую активность в указанных мероприятиях со стороны общественных организаций, сформированных по национальному признаку, проявляют лидеры дагестанской, чеченской, азербайджанской, узбекской и таджикской землячеств (диаспор) [7].

Для предупреждения возникновения конфликтов, их предотвращения, выявления причин и условий возникновения действий экстремистской направленности, минимизации их последствий осуществляется мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Кировской области, деятельность чего регламентирована Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2017 № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» и постановлением Правительства Кировской области от 23.09.2021 № 504-П «О региональном сегменте государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на территории Кировской области».

Система мониторинга региона позволяет автоматизировать механизм сбора, хранения, обработки, распространения и анализа информации в пределах Кировской

области, также при реализации задач в области государственной национальной политики обеспечивает информационное взаимодействие между исполнительными органами государственной власти Кировской области и органами местного самоуправления.

Министерством спорта и молодежной политики Кировской области реализация антиконституционной деятельности и мер по противодействию экстремизму осуществляется в рамках подпрограмм «Реализация государственной молодежной политики и организация отдыха и оздоровления детей и молодежи», «Развитие системы патриотического воспитания детей и молодежи» государственной программы «Развитие образования», а также государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

Министерство культуры Кировской области активно осуществляет информационную и культурно-просветительскую деятельность, в которую активно привлекаются дети дошкольного возраста, подростки и молодежь.

Министерством образования Кировской области ежегодно утверждается и реализуется комплексный план работы по профилактике асоциальных проявлений среди обучающихся, согласно которому органами местного самоуправления в сфере образования и образовательными организациями проводится комплекс мер, направленных на недопущение вовлечения подростков в экстремистскую и террористическую деятельность.

В 2021 году в рамках реализации программ (планов) по профилактике экстремистских проявлений, формирования толерантного сознания обучающихся в общеобразовательных организациях Кировской области проведено 4820 воспитательных и культурно-просветительских мероприятий, направленных на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Министерством социального развития Кировской области в целях профилактики экстремистских и террористических проявлений в подростковой и молодежной среде организовано:

- проведение бесед по информированию подростков об опасности экстремистских организаций;
- проведение интерактивных встреч с несовершеннолетними и их родителями с участием сотрудников правоохранительных органов, а также их информирование с использованием средств связи и социальных сетей о мерах ответственности родителей и детей за правонарушения экстремистской и террористической направленности.

Одним из основных направлений работы является профилактика распространения экстремизма в молодежной среде, в связи с чем этому вопросу в регионе уделяется особое внимание. На постоянной основе организована индивидуальная профилактическая работа, в ходе которой подросткам разъясняется действующее законодательство, меры административной и уголовной ответственности за совершение преступлений или правонарушений экстремистского характера.

Постановлением Правительства Кировской области от 31.08.2022 № 478-П внесены изменения в Государственную программу Кировской области «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения», в связи с чем в рамках Государственной программы с 2023 года предусмотрена реализация подпрограммы «Профилактика экстремизма и терроризма в Кировской области». Основной целью Подпрограммы является предупреждение экстремистских и террористических проявлений.

Для обеспечения стабильности криминогенной обстановки и целенаправленной работы по противодействию возможным экстремистским угрозам на территории

Кировской области большое значение придается выявлению причин и условий формирования экстремистских взглядов, предупреждению негативных проявлений. Органами внутренних дел проводятся оперативно-профилактические мероприятия в молодежной среде: семинары и лекции об административной и уголовной ответственности за преступления или правонарушения экстремистского характера, разрабатываются профилактические брошюры, реализуются проекты «Уличные закраски» и «Безопасный интернет». Эта работа уже доказала свою эффективность, в тоже время необходимо отметить, что какую бы эпоху развития общества и государства мы не затронули, всегда будут иметь место факторы, которые приведут к развитию какой-либо накаленной экстремальной ситуации в обществе и зарождению экстремистских идей.

По мнению специалистов, данный факт уже доказан историей, в связи с чем экстремизм, как явление, будет неотъемлемой частью в развитии общества и государства, т. к. нет ничего идеального, все подвергается обсуждению и критике [3].

Поэтому дальнейшую работу по предупреждению экстремизма необходимо продолжать, учитывая особенности каждого региона и возможности финансирования государственных программ по данному направлению.

Список литературы

1. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753, ред. от 29.05.2020.

2. Морозов И. Л. Государственная стратегия противодействия экстремизму в современной России / И. Л. Морозов, А. Э. Абрамов // Общество: политика, экономика, право. – 2020. – № 8(85). – С. 18–22.

3. Меркулов С. В. Экстремизм как живой организм развития общества и государства / С. В. Меркулов // Проблемы противодействия экстремизму и терроризму: региональный формат : международный сборник научных статей. – Барнаул : Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2021. – С. 89–92.

4. Фалеева Л. В. Влияние экстремизма на молодежную среду: причины возникновения и способы противодействия / Л. В. Фалеева, М. Г. Личутина // Эффективное противодействие преступности в условиях глобализации: проблемы и перспективы : Материалы XXV Международной научно-практической конференции, Краснодар, 21–22 мая 2021 года. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2021. – С. 242–246.

5. Улезько С. И. Цель и основные источники угроз экстремизма в стратегии Российской Федерации / С. И. Улезько, В. В. Фатеева // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2020. – № 1(116). – С. 131–133.

6. Яхьев М. Я. Религиозно-политический экстремизм: сущность, причины, формы проявления, пути преодоления: монография / под общ. ред. М. Я. Яхьяева. М.: Парнас, 2011. – 295 с.

7. Официальный сайт Правительства Кировской области: <https://www.kirovreg.ru>.